

ПЕРЕВОЗКА ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ

Выполнение правил перевозки детей является важным условием обеспечения их безопасности. В настоящей статье рассмотрено, какие именно требования подлежат соблюдению лицами, оказывающими услуги по перевозке, а также осуществляющими перевозку детей для собственных нужд.

Виды организованных перевозок

Законодательством выделяются два вида организованных перевозок детей: организованная перевозка группы детей и перевозка детей школьным автобусом.

Организованная перевозка группы детей - перевозка, при которой соблюдаются следующие условия:

- автобус, на котором осуществляется перевозка, не относится к маршрутному транспортному средству;
- группа детей имеет численность 8 и более человек;
- перевозка осуществляется без их родителей или иных законных представителей ([абзац "Организованная перевозка группы детей" п. 1.2](#) Правил дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (далее - Правила дорожного движения)).

Цели такой перевозки не ограничены законодательством. Организованная перевозка детей может осуществляться для различных целей: экскурсии, проезд к месту отдыха, проведения спортивных и культурно-массовых мероприятий и т.д.

Перевозка школьным автобусом предполагает перевозку детей специализированным транспортным средством (автобусом), принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации ([абзац "Школьный автобус" п. 1.2](#) Правил дорожного движения).

В отличие от организованных перевозок групп детей, законодательством не устанавливаются требования к минимальному количеству перевозимых в школьных автобусах детей.

Перевозка детей школьным автобусом имеет следующие цели: доставка обучающихся в образовательные организации; развоз обучающихся по окончании занятий (организованных мероприятий); организованные перевозки групп детей при организации туристско-экскурсионных, развлекательных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий ([п. 1.3](#) Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации, утв. Письмом Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988 (далее - Методические рекомендации об организации перевозок обучающихся)).

Несмотря на то что перевозка школьным автобусом имеет свою специфику и прямо не названа в законодательстве в качестве вида организованной перевозки групп детей, системный анализ законодательных норм и практики их применения позволяет заключить, что к перевозке детей школьными автобусами применяются правила, установленные для организованной

перевозки групп детей, если из текста законодательства или существа отношений не вытекает иное (п. п. 3.1.2, 3.1.9 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся в образовательные организации). По нашему мнению, на приведенный вывод не влияет тот факт, что в указанных нормах Методических [рекомендаций](#) об организации перевозок обучающихся в образовательные организации используется ссылка на утратившее силу [Постановление](#) Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами". Полагаем, что подлежит применению заменившее его [Постановление](#) Правительства РФ от 23.09.2020 N 1527 "Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами", регулирующее сходные отношения (далее - Правила организованной перевозки группы детей автобусами).

Порядок осуществления организованной перевозки детей

Перевозка детей должна сопровождаться выполнением ряда общих правил.

На транспортных средствах должны быть установлены опознавательные знаки. При перевозке организованных групп детей:

"Перевозка детей" - в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы - 1/10 стороны), с черным изображением символа дорожного знака 1.23 (сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади - 400 мм) ([абзац "Перевозка детей" п. 8](#) Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утв. Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (далее - Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации));

"Ограничение скорости" - в виде уменьшенного цветного изображения дорожного знака 3.24 с указанием разрешенной скорости (диаметр знака - не менее 160 мм, ширина каймы - 1/10 диаметра) - на задней стороне кузова слева у механических транспортных средств, осуществляющих организованные перевозки групп детей, у тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также в случаях, когда максимальная скорость транспортного средства по технической характеристике ниже определенной [п. п. 10.3 и 10.4](#) Правил дорожного движения ([абзац "Ограничение скорости" п. 8](#) Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации).

При перевозке детей школьными автобусами автобус для перевозки обучающихся должен быть дополнительно оборудован спереди и сзади предупреждающим знаком "Дети" ([п. 1.4](#) Памятки водителю автобуса по обеспечению безопасности перевозки обучающихся (приложение 5 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988, далее - Памятка водителю автобуса)).

Число перевозимых людей в салоне автобуса не должно превышать количество оборудованных для сидения мест ([п. 22.3](#) Правил дорожного движения, [п. 3.4.4](#) Должностных обязанностей директора образовательной организации по обеспечению безопасности перевозок обучающихся автобусом (Приложение 2 к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988)).

Максимальная скорость движения транспортных средств, осуществляющих организованные перевозки групп детей, - не более 60 км/ч ([абз. 6 п. 10.3](#) Правил дорожного движения, Нормативные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при организации перевозки пассажиров. Особенности перевозки детей ([Приложение 3](#) к Письму Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988)).

С 01.07.2018 при организованной перевозке группы детей на автобусе должен быть включен проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета (п. 3.4 Правил дорожного движения, п. 21 Правил организованной перевозки группы детей автобусами). Включенный проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета не дает преимущества в движении и служит для предупреждения других участников движения.

Перечень требований к порядку перевозки организованных групп детей приводится также в следующих нормативных актах:

1) [ГОСТ 33552-2015](#). Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенном в действие [Приказом](#) Росстандарта от 22.06.2016 N 662-ст);

2) Методических [рекомендаций](#) по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом, утв. Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006.

Кроме этого, требования к обеспечению порядка оказания услуг по перевозке автотранспортом, в том числе по перевозке организованных групп детей, приводятся в следующих нормативных актах:

1) Федеральном [законе](#) от 10.12.1995 N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" (далее - Закон о безопасности дорожного движения);

2) Федеральном [законе](#) от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

3) [Законе](#) РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей";

4) Федеральном [законе](#) от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности";

5) Федеральном [законе](#) от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном";

6) [Постановлении](#) Правительства РФ от 07.10.2020 N 1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами";

7) [Правил](#) проведения технического осмотра транспортных средств, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 N 1434;

8) [Приказе](#) Минтранса России от 26.10.2020 N 438 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств тахографами";

9) [Приказе](#) Минздрава России от 14.07.2003 N 308 "О медицинском освидетельствовании на состояние опьянения".

Требования к транспортным средствам (автобусам)

Для осуществления организованной перевозки группы детей допускается автобус, соответствующий следующим требованиям:

1) **ремни безопасности.** Для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, оборудованный ремнями безопасности ([п. 16](#) Правил организованной перевозки группы детей автобусами);

2) **соответствие техническим требованиям.** Автобус для перевозки детей должен соответствовать по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, установленным [ГОСТ 33552-2015](#). Межгосударственный стандарт. Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний, введенным в действие [Приказом](#) Росстандарта от 22.06.2016 N 662-ст;

3) **наличие допуска к участию в дорожном движении.** Порядок допуска к участию в дорожном движении определяется [Правилами](#) проведения технического осмотра транспортных средств, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 N 1434;

4) **оснащение тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и оборудование ремнями безопасности** как транспортного средства категории М2 и М3. [Требования](#) к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, определены Приказом Минтранса России от 28.10.2020 N 440.

Требования к перевозчику

С 01.03.2019 деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию. В качестве исключения приведены:

- перевозки, выполняемые автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил РФ, войск национальной гвардии РФ, следственных органов Следственного комитета РФ;

- перевозки, выполняемые автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования ([пп. 24 п. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами указаны в [ст. 3.2](#) Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" и [Постановлении](#) Правительства РФ от 07.10.2020 N 1616 "О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" (далее - Постановление Правительства N 1616).

Согласно [п. 8](#) Постановления Правительства N 1616 лицензиат обязан выполнять следующие лицензионные требования:

а) использовать для осуществления лицензируемой деятельности автобусы, принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании (за исключением аренды автобусов с экипажем), информация о которых внесена в реестр лицензий;

б) осуществлять деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения посредством исполнения должностных обязанностей работником, назначенным приказом лицензиата ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшим в установленном порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в

соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения, аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью, или в случае, если лицензиат является индивидуальным предпринимателем и прошел указанную аттестацию, посредством исполнения соответствующих обязанностей;

в) заключить в отношении коммерческих перевозок договор (договоры) обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров в соответствии с Федеральным [законом](#) от 14.06.2012 N 67-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном";

г) заполнять путевые листы в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [ст. 6](#) Федерального закона от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта";

д) допускать к лицензируемому виду деятельности автобусы лицензиата, прошедшие в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения, предрейсовый или предсменный контроль их технического состояния и оснащенные в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, тахографами (контрольными устройствами (тахографами) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств), а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

е) осуществлять техническое обслуживание автобусов лицензита в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей этих транспортных средств;

ж) обеспечивать стоянку автобусов лицензиата на территории городских поселений, городских округов, гг. Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении их из рейсов и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения;

з) передавать сведения о пассажирах и персонале (об экипаже) автобуса лицензиата в автоматизированную централизованную базу персональных данных о пассажирах и персонале (об экипаже) автобусов лицензиата в случаях и в порядке, которые предусмотрены [ст. 11](#) Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности";

и) допускать к управлению автобусами лицензиата водителей, состоящих в трудовых отношениях с лицензиатом в соответствии с [ТК РФ](#), которые имеют российское национальное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" или иностранное водительское удостоверение на право управления автомобилями категории "D" - для водителей, являющихся гражданами Киргизской Республики, а также гражданами государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального языка, а в случае организованной перевозки группы детей - водителей, которые соответствуют также требованиям правил организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения;

к) соблюдать установленные Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [ст. 329](#) ТК РФ особенности режима рабочего времени и времени отдыха

водителей;

л) осуществлять предусмотренные правилами обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [ст. 20](#) Закона о безопасности дорожного движения, инструктаж водителя автобуса лицензиата, планирование мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, анализ дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов лицензиата и правонарушений, совершенных водителями при управлении ими;

м) проводить стажировки водителей автобусов лицензиата, предусмотренные утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии со [ст. 328](#) ТК РФ порядком прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта;

н) обеспечивать проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) водителей или в случае, если лицензиат является индивидуальным предпринимателем и непосредственно выполняет обязанности водителя, - проходить медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые), в порядке, утвержденном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Документация при организованной перевозке детей

Организатор перевозки обязан оформить следующую документацию:

1) Уведомление.

Если организованная перевозка группы детей осуществляется 1 автобусом или 2 автобусами, перед началом осуществления такой перевозки в подразделение Госавтоинспекции на районном уровне по месту начала организованной перевозки группы детей подается уведомление об организованной перевозке группы детей.

Если перевозка осуществляется 3 автобусами и более, перед началом такой перевозки подается заявка на сопровождение автобусов патрульным автомобилем (патрульными автомобилями) подразделения Госавтоинспекции ([п. 3](#) Правил организованной перевозки группы детей автобусами).

Соответствующая [форма](#) уведомления утверждена Приказом МВД России от 23.06.2021 N 469.

2) Список лиц.

Организатор перевозки составляет список лиц помимо водителя (водителей), которым разрешается находиться в автобусе в процессе перевозки, включающий в том числе:

- детей, включенных в состав группы, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), возраста или даты рождения каждого ребенка, а также номеров контактных телефонов его родителей (законных представителей);

- сопровождающих лиц с указанием их фамилии, имени, отчества (при наличии) и номера контактного телефона;

- медицинского работника с указанием его фамилии, имени, отчества (при наличии) и номера контактного телефона.

Во время осуществления организованной перевозки группы детей у ответственного за организованную перевозку группы детей или старшего ответственного за организованную перевозку группы детей должны находиться копия уведомления о принятии отрицательного решения по результатам рассмотрения заявки на сопровождение автобусов автомобилем (автомобилями) подразделения Госавтоинспекции (при принятии такого решения) или уведомления об организованной перевозке группы детей и указанный список (п. 13 Правил организованной перевозки группы детей автобусами).

При осуществлении организованной перевозки группы детей водитель обязан иметь при себе договор фрахтования (если организованная перевозка группы детей осуществляется по договору фрахтования) и документ, составленный в произвольной форме, содержащий сведения о маршруте перевозки, в том числе о:

а) пункте отправления;

б) промежуточных пунктах посадки (высадки) (если имеются) детей и иных лиц, участвующих в организованной перевозке группы детей;

в) пункте назначения;

г) местах остановок для приема пищи, кратковременного отдыха, ночного отдыха (при многодневных поездках) - в случае организованной перевозки группы детей в междугородном сообщении (п. 18 Правил организованной перевозки группы детей автобусами).

Оригиналы указанных выше документов хранятся организатором перевозки в течение 3 лет со дня завершения каждой организованной перевозки группы детей, во время которой произошло дорожно-транспортное происшествие, в результате которого пострадали дети, в иных случаях - в течение 90 календарных дней (п. 23 Правил организованной перевозки группы детей автобусами).

Движение школьных автобусов сопровождается необходимостью оформления следующей дополнительной документации:

а) распоряжения администрации муниципального образования об утверждении маршрута для перевозки обучающихся (п. 2.1 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

б) путевого листа с отметкой о проведении ежедневного предрейсового контроля технического состояния автобусов (п. 3.1.5 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

в) документов, свидетельствующих о регулярном проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей (п. 3.1.8 Методических рекомендаций об организации перевозок обучающихся);

г) приказа по образовательной организации о назначении сопровождающих лиц (п. 2.11 Памятки водителю автобуса);

д) книги учета инструктажей с отметкой об инструктаже сопровождающего лица (п. 1 Памятки для сопровождающего в автобусе при перевозке обучающихся (приложение 6 к Письму

Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988)).

Проведенный анализ показал, что перевозка детей автобусами обусловлена выполнением ряда законодательных требований: к транспортным средствам, перевозчику, порядку осуществления перевозки. В связи с этим при организации перевозки детей требуется внимание к деталям. В противном случае юридическое лицо, его должностные лица, водители могут быть привлечены к ответственности ([ст. ст. 12.23, 12.31.1 КоАП РФ](#) и др.).

Подготовлено на основе материала
В.Э. Поляковой,
кандидата юридических наук,
руководителя практики ООО "ФБК Право"

Статья: Перевозка детей автобусами (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2022)
{КонсультантПлюс}